

**UCHWAŁA NR 464/LXXVIII/2024  
RADY MIEJSKIEJ W DUBIECKU**

z dnia 29 stycznia 2024 r.

**w sprawie wniesienia skargi do Naczelnego Sądu Administracyjnego na postanowienie Komisarza Wyborczego w Przemyślu nr 32/2024 z dnia 26 stycznia 2024 r. w sprawie podziału Miasta i Gminy Dubiecko na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.), art. 420 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (t.j. Dz. U. z 2023r. poz. 2408) oraz art. 3 §2 pkt 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1634 ze zm.)

**Rada Miejska w Dubiecku Uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Wnieść skargę do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie na postanowienie Komisarza Wyborczego w Przemyślu nr 32/2024 z dnia 26 stycznia 2024 r. w sprawie podziału Miasta i Gminy Dubiecko na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu

**§ 2.** Skarga, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Dubiecko.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

V-ce Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Dubiecku

**Agata Chrobak**

Załącznik do uchwały Nr 464/LXXVIII/2024  
Rady Miejskiej w Dubiecku  
z dnia 29 stycznia 2024 r.

Dubiecko, dnia 29.01.2024 r.

**Naczelnny Sąd Administracyjny w Warszawie**  
ul. Gabriela Boduena 3/5  
00-011 Warszawa  
**za pośrednictwem**  
**Komisarza Wyborczego w Przemyślu**

## SKARGA

### **na postanowienie Komisarza Wyborczego w Przemyślu nr 32/2024 z dnia 26 stycznia 2024 r. w sprawie podziału Miasta i Gminy Dubiecko na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu**

Na podstawie uchwały nr 464/LXXVIII/2024 Rady Miejskiej w Dubiecku z dnia 29 stycznia 2024 r. w sprawie wniesienia skargi do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie na postanowienie Komisarza Wyborczego w Przemyślu nr 32/2024 z dnia 26 stycznia 2024 r. w sprawie podziału Miasta i Gminy Dubiecko na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu:

zaskarżam postanowienie Komisarza Wyborczego w Przemyślu nr 32/2024 z dnia 26 stycznia 2024 r. w sprawie podziału Miasta i Gminy Dubiecko na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu w części dotyczącej jednomandatowych okręgów wyborczych nr 1, 2, 14, poprzez :

- zmianę podziału na okręgi wyborcze miejscowości Bachórzec,
- odłączenie miejscowości Sielnica od miejscowości Słonne (przeniesienie ich do dwóch innych okręgów wyborczych),
- połączenie w jednym okręgu wyborczym miejscowości Słonne, Winne-Podbukowina, Wybrzeże.

**Zaskarżonemu postanowieniu, zarzucam naruszenie prawa materialnego - art. 419 § 1 w związku z art. 421 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz.U.2023.2408 t.j.) poprzez naruszenie zasady stałości podziału gminy na okręgi wyborcze, w sytuacji braku podstaw do wprowadzenia zmian w granicach okręgów wyborczych a ponadto wprowadzonych z naruszeniem istniejących w społeczeństwie więzi społecznych i utrudnień w dostępie do lokali wyborczych (zwiększenie odległości).**

Wnosi się o uchylenie wskazanego powyżej postanowienia Komisarza Wyborczego w Przemyślu, w zaskarżonej części.

## Uzasadnienie

**Postanowieniem z dnia 26 stycznia 2024 r. Komisarz Wyborczy w Przemyślu dokonał podziału Miasta i Gminy Dubiecko na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu.**

Mocą tego aktu Komisarz Wyborczy dokonał zmian polegających odpowiednio na:

1. zmianie podziału miejscowości Bachórzec, obecnie w ramach 1 i 2 okręgu wyborczego,
2. wydzielenia miejscowości Słonne z okręgu wyborczego, utworzonego uprzednio z części miejscowości Bachórzec, miejscowości Sielnica i Słonne, i połączenie jej w okręgu wyborczym z miejscowościami Winne-Podbukowina i Wybrzeże.

Przedmiotowe postanowienie Komisarza Wyborczego zostało opublikowane na stronie internetowej delegatury Krajowego Biura Wyborczego zapewniającego obsługę komisarza wyborczego – w dniu 26 stycznia 2024 r. W tym samym dniu postanowienie Komisarza Wyborczego wpłynęło do Urzędu Miasta i Gminy Dubiecko.

W ocenie Rady Miejskiej dokonana przez Komisarza Wyborczego zmiana w podziale na okręgi wyborcze narusza zasadę stałości okręgów zawartą w art. 419 Kodeksu wyborczego oraz zasadę wyrażoną w art. 417 Kodeksu wyborczego dotyczącą jednolitej normy przedstawicielstwa.

Kierując się przede wszystkim przepisem art. 419 §1 ustawy Kodeks wyborczy, należy wyraźnie podkreślić, że podział gminy na okręgi wyborcze jest stały, a ewentualne zmiany mogą być dokonywane z poszanowaniem hipotezy normy prawnej zawartej w art. 421 Kodeksu wyborczego, a więc wyłącznie w sytuacji , jeżeli konieczność taka wynika ze zmiany w podziale terytorialnym państwa, granic jednostek pomocniczych gminy, liczby mieszkańców danej gminy, liczby radnych w radzie gminy lub zmiany liczby radnych wybieranych w okręgach wyborczych

Komisarz Wyborczy dokonując podziału gminy naruszył zapisy art. 419 §1 ustawy Kodeks wyborczy, tj zasady stałości okręgów wyborczych. Jest to niezgodne z zasadami tworzenia okręgów wyborczych. Zmiana ta nie była spowodowana żadną z przesłanek, o której mowa w art. 421 ustawy Kodeks wyborczy.

W ostatnich latach nie doszło do zmiany w podziale terytorialnym państwa, zmiany granic jednostek pomocniczych gminy, mającej jakikolwiek istotny wpływ na jednolitą normę zmiany liczby mieszkańców gminy, zmiany liczby radnych w radzie gminy lub zmiany liczby radnych wybieranych w okręgach wyborczych

Z uwagi na brak wystąpienia którejkolwiek z w/w przesłanek, w ocenie Rady Miejskiej, powinien zostać zachowany dotychczasowy podział na okręgi wyborcze.

Nawet przy założeniu, iż Komisarz Wyborczy dążył do ujednolicenia normy przedstawicielstwa, to podjęte przez niego decyzje są arbitralne i niezrozumiałe dla lokalnej społeczności. Wskazać wypada, iż były okręg 13 (Sielnica, Słonne i część miejscowości Bachórzec) miał normę w wysokości 0,67, która zgodnie z decyzją Komisarza Wyborczego została zmieniona, a okręg były 6 (obecny 7 - Kosztowa) posiada normę w wysokości 0,7 i nie dokonano jakiegokolwiek zmiany jego granic. Analogicznie dawny okręg 1 (Bachórzec – obecnie okręg 1 i część 2) posiadał normę 1,48, a okręg 3 (Dubiecko - obecnie 4) 1,39 i także nie został zmieniony. W związku z powyższym nie da się obronić stanowiska, iż do zmian doszło z uwagi na jednolitą normę przedstawicielstwa

Rada Miejska podziela w pełni stanowisko Burmistrza Miasta i Gminy Dubiecko zawarte w piśmie z dnia 06.12.2023 r., w zakresie propozycji co do podziału gminy Dubiecko na okręgi wyborcze.

Rada Miejska wyraża również pogląd, że wszelkie podziały terytorialne gminy mogą być dokonywane z zastrzeżeniem uwzględnienia obowiązujących na danym terenie więzi społecznych. Należy zaznaczyć, że dotychczas obowiązujący podział na okręgi wyborcze obowiązywał od dłuższego czasu i wykształcił trwałe więzi społeczne między mieszkańcami miejscowości wchodzących do danego okręgu. Trwałość takiego podziału skutkowało, utożsamianiem się przedstawicieli do rady miejskiej, z lokalnymi mieszkańcami, ich problemami i potrzebami. W kontekście zaproponowanego podziału, tut. organ dostrzega ingerencję polegającą na zachwianiu owej tożsamości lokalnej i zbudowanych na niej więzach społecznych.

Jak wskazano w Wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 16 sierpnia 2018 r. (II OSK 2362/18) przepisy Kodeksu wyborczego powinny być wykładane z uwzględnieniem konstytucyjnej zasady równości wyborów, a więc m.in. w taki sposób, aby siła głosu mieszkańców gminy w każdym z okręgów wyborczych była w największym możliwym stopniu jednakowa. Jednocześnie jednak nie można tych przepisów wyklądać tak, że prawo wybierania przedstawicieli do organów jednostek samorządu terytorialnego będzie zagrożone.

Przy tak dokonanym podziale dojdzie do zaburzenia poczucia możliwości wyboru swojego przedstawiciela do Rady Miejskiej w Dubiecku przez mieszkańców sołectw Słonne, Winne-Podbukowina, Sielnica, Wybrzeże.

Szczególnie rozdzielenie Sielnicy i Słonnego jest zabiegiem powodującym, iż społeczność żyjąca ze sobą ściśle trafiła do dwóch innych okręgów wyborczych i nie będzie miała żadnego realnego wpływu na wybór swojego przedstawiciela.

W związku z powyższym wnosi się jak na wstępie.

V-ce Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Dubiecku

**Agata Chrobak**